



АГЕНТСТВО ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

24.03.2020

69/17

Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении агентством по занятости населения Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и распоряжением Правительства Астраханской области от 27.02.2017 № 58-Пр «О «дорожной карте» по внедрению и реализации в Астраханской области целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Осуществление контрольно-надзорной деятельности»

П Р И К А З Ы В А Ю :

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении агентством по занятости населения Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

1.2. Структуру обобщенной правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

2. Начальнику отдела технологий, общественных связей и проектной деятельности (Есина Н.В.) агентства по занятости населения Астраханской области разместить настоящий приказ на интерактивном портале службы занятости населения Астраханской области <https://rabota.astrobl.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя агентства Мартынову Л.В.

Руководитель агентства

Р.А. Азизов

*

П - 006077

Утверждено
приказом агентства по занятости
населения Астраханской области
от 24.03.2010 № 69/17

Руководство по соблюдению обязательных требований,
выполнение которых оценивается при осуществлении агентством по
занятости населения Астраханской области регионального государственного
контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах
установленной квоты

1. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее - региональный государственный контроль) осуществляется агентством по занятости населения Астраханской области (далее – агентство) посредством организации и проведения проверок работодателей, в форме плановых документарных и (или) выездных или внеплановых документарных и (или) выездных проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с работодателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований.

Предметом государственного контроля и надзора является соблюдение работодателем законодательства Российской Федерации в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (далее - обязательные требования).

2. Термины и определения, используемые в настоящем руководстве

Инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

ИПРА – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов

деятельности. Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы могут при необходимости привлекать к разработке индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов организации, осуществляющие деятельность по реабилитации, абилитации инвалидов.

Специальное рабочее место - рабочее место, требующее дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

Квота – минимальное количество рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в процентах от среднесписочной численности работников предприятия (организации, учреждения), которых работодатель обязан трудоустроить. В счет квоты включаются рабочие места, на которых уже работают инвалиды.

Резервирование – выделение рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, в случае невыполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

2. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере регионального государственного контроля

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления агентством контрольно-надзорных мероприятий, установлены нормативными правовыми актами. Перечень нормативно правовых актов размещен на интерактивном портале службы занятости населения Астраханской области (далее – Портал).

Пункт 1 части второй статьи 24 Федерального закона от 24.11.95 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обязывает работодателей «создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах».

Закон Астраханской области от 27.12.2004 № 70/2004-ОЗ «Об установлении работодателям квоты для приема на работу инвалидов» устанавливает работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, квоту для приема на работу инвалидов в размере 2-х процентов среднесписочной численности работников.

Расчет квоты производится в соответствии с частью второй статьи 21 Федерального закона от 24.11.95 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»: «При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда».

При этом полученное число округляется до целых цифр (десятые доли от 0,1 до 0,4 – в меньшую сторону, свыше 0,5 – в большую сторону).

Статья 25 Закона Российской Федерации от 19.04.91 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» обязывает работодателей представлять органам службы занятости информацию о наличии вакантных рабочих мест (должностей), выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Согласно постановлению Правительства Астраханской области от 06.11.2015 № 561-П «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда» необходимо представлять в центр занятости населения по месту нахождения работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек:

информацию о квотировании рабочих мест и о выполнении квоты для приема на работу инвалидов по установленной форме, ежемесячно, не позднее 3 числа месяца, следующего за отчетным.

сведения о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей), по установленной форме, в 3-дневный срок с момента возникновения вакантного рабочего места для инвалидов в пределах установленной квоты.

Работодатель, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), несет ответственность:

Статья 19.7 КоАП РФ. Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде - влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от трехсот до пятисот рублей;

на юридических лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 5.42 КоАП РФ. Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости

Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

4. Действия работодателей по созданию /резервированию рабочих мест для инвалидов и требования законодательства

1. Определить количество квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов (исходя из среднесписочной численности работников, исключив рабочие места, которые отнесены к вредным и (или) опасным по условиям труда).

2. Определить количество рабочих мест, которые необходимо выделить (зарезервировать) и/или создать для трудоустройства инвалидов (с учетом работающих инвалидов).

3. Издать локальный нормативный акт, содержащий сведения о квотируемых рабочих местах.

4. Ежемесячно подавать в центр занятости населения информацию о квотировании рабочих мест и о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

5. Принимать на работу инвалидов, направленных центром занятости населения, или самостоятельно, ориентируясь на индивидуальную программу реабилитации и абилитации инвалида.

Утверждено
приказом агентства по занятости
населения Астраханской области
от 24.03.2016 № 69/П

Структура обобщенной правоприменительной практики
осуществления регионального государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

I. Плановые и внеплановые проверки

1. Описание и итоги проведения плановых выездных и документарных проверок юридических лиц, согласованных с прокуратурой Астраханской области (примеры);

2. Описание и итоги проведения внеплановых проверок (примеры)

II. Факты нарушений работодателями требований законодательства о занятости и законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов:

2.1. Непредставление сведений о наличии свободных рабочих мест, созданных для трудоустройства инвалидов – ст.19.7 КоАП РФ (примеры).

2.2. Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты - ч.1 ст.5.42 КоАП РФ (примеры).

2.3. Непредставление сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей - ст.19.7 КоАП РФ (примеры).

2.4. Непредставление информации о принятии решения о сокращении численности или штата работников – ст.19.7 КоАП РФ (примеры).

2.4. Нарушение пункта 6 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.91 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» - распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера - статья 13.11.1 КоАП РФ (примеры).